

COMUNE DI CAORLE

Città metropolitana di Venezia

Parere dell'organo di revisione sulla

proposta di deliberazione di

RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI

AL 31.12.2024

Comune di CAORLE

ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 44 del 19/03/2025

Oggetto: Parere sul riaccertamento ordinario dei residui al 31.12.2024

Ricevuta la proposta di deliberazione di Giunta di "Riaccertamento ordinario dei residui al 31.12.2024" e la documentazione allegata, dalla quale risulta che:

- i dirigenti e/o responsabili dei settori dell'ente hanno trasmesso le risultanze del riaccertamento al settore Finanze Affari Generali, dichiarando di aver verificato anche a titolo documentale l'effettiva esigibilità dei propri residui;
- il riaccertamento ordinario dei residui di cui alla presente proposta di deliberazione è stato elaborato sulla base delle comunicazioni dei dirigenti/responsabili dei settori, acquisite e conservate agli atti del servizio finanziario.

I dirigenti e/o responsabili dei servizi hanno adottato delle determinazioni dirigenziali per l'approvazione dei rispettivi elenchi per gli accertamenti e gli impegni di propria competenza.

L'Organo di revisione ha verificato in particolare che il riaccertamento dei residui è stato effettuato dai singoli dirigenti e responsabili dei servizi che hanno motivato le ragioni del loro mantenimento o dell'eventuale cancellazione parziale o totale o eventuale reimputazione secondo il criterio dell'esigibilità.

Vista la richiamata proposta deliberativa e i documenti allegati:

- elenco dei residui attivi eliminati distinto per titoli;
- elenco dei residui passivi eliminati distinto per titoli;
- elenco degli accertamenti 2024 reimputati all'esercizio 2025 e annualità successive distinto per titoli e con indicazione delle spese correlate;
- elenco degli impegni 2024 reimputati all'esercizio 2025 e annualità successive;
- elenco dei residui attivi conservati da iscrivere nel conto del bilancio dell'esercizio 2024 distintamente, derivanti dalla gestione residui e dalla gestione competenza;
- elenco dei residui passivi conservati da iscrivere nel conto del bilancio dell'esercizio 2024 distintamente, derivanti dalla gestione residui e dalla gestione competenza;
- elenco delle variazioni al bilancio dell'esercizio 2024-2026, funzionali alla determinazione del fondo pluriennale vincolato al 31/12/2024;
- elenco delle variazioni al bilancio 2025-2027;
- elenco dei residui attivi e degli accertamenti esaminati nel riaccertamento con indicazione del totale dei residui da riportare al 31/12/2024;

- elenco dei residui passivi e degli impegni esaminati nel riaccertamento con indicazione del totale dei residui da riportare al 31/12/2024;
- elenco delle variazioni al Fondo Pluriennale Vincolato.

Considerato:

- l'articolo art. 3, comma 4, D.Lgs 118/2011;
- il principio contabile applicato 4/2, al punto 9.1;

Tenuto conto che:

- con verbale n. 37 del 29/01/2025 è stato espresso parere favorevole sulla deliberazione di Giunta di variazione al fondo pluriennale vincolato e contestuale variazione al PEG 2025-2027 (deliberazione n. 18 del 30/01/2025);
- con verbale n. 38 del 29/01/2025 è stato espresso parere favorevole sulla determinazione dirigenziale di riaccertamento parziale;

e che l'effetto dei due atti richiamati è recepito nella proposta di deliberazione in esame.

L'Organo di revisione ha proceduto alla verifica dei dati riportati nelle tabelle che seguono secondo la tecnica di campionamento della significatività finanziaria.

1 – ACCERTAMENTI ASSUNTI NEL 2024, RISCOSSI O NON RISCOSSI E O REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2024

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli accertamenti è la seguente:

Titolo	Accertamenti 2024	Accertamenti reimputati	Riscossioni c/competenza	Accertamenti mantenuti (residui competenza 2024)	% Riscossione
Titolo 1	24.826.562,02		18.276.341,10	6.550.220,92	73,62
Titolo 2	1.588.059,45	91.900,00	1.161.935,48	334.223,97	73,17
Titolo 3	6.999.898,48		6.101.664,27	898.234,21	87,17
Titolo 4	6.340.853,71	3.768.376,53	2.303.821,76	268.655,42	36,33
Titolo 5	-			-	
Titolo 6	-			-	
Titolo 7	-			-	
Titolo 9	5.525.443,98		5.474.143,14	51.300,84	99,07
TOTALE	45.280.817,64	3.860.276,53	33.317.905,75	8.102.635,36	73,58

Dall'esame è risultato che le entrate sono state regolarmente accertate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui attivi conservati sono relativi ad entrate accertate esigibili negli esercizi precedenti, ma non incassate. Per il calcolo dell'accantonamento al FCDE sulla base dei residui attivi conservati si rinvia alla relazione al rendiconto.

Dall'esame risulta che le entrate accertate nel 2024, non esigibili nell'esercizio considerato, sono state correttamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili.

2. IMPEGNI ASSUNTI NEL 2024, PAGATI O NON PAGATI O REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2024

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli impegni è la seguente:

Tabella 1.2					
Titolo	Impegni 2024	Impegni reimputati	Pagamenti in c/competenza	Impegni mantenuti (residui competenza 2024)	% Pagamenti
Titolo 1	30.111.069,98	253.925,72	23.785.872,96	6.071.271,30	78,99
Titolo 2	19.526.246,33	12.182.626,06	5.670.759,43	1.672.860,84	29,04
Titolo 3	205.000,00		205.000,00	-	100,00
Titolo 4	1.358.797,16		1.358.797,16	-	100,00
Titolo 5	-			-	
Titolo 7	5.525.443,98		5.299.995,10	225.448,88	95,92
TOTALE	56.726.557,45	12.436.551,78	36.320.424,65	7.969.581,02	64,03

Dall'esame risulta che le spese sono state regolarmente impegnate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui passivi conservati sono relativi a spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate;

Dall'esame risulta che le spese impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono state correttamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili.

Tabella 2.1				
Titolo	Impegni reimputati (+) FPV	2025	2026	2027
Titolo 1	597.635,72	597.635,72		
Titolo 2	10.674.049,53	8.374.049,53	1.900.000,00	400.000,00
Titolo 3				
Titolo 4				
Titolo 5				
TOTALE	11.271.685,25	8.971.685,25	1.900.000,00	400.000,00

La reimputazione degli impegni è stata effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate.

3. REIMPUTAZIONE CONTESTUALE DI ENTRATE E DI SPESE

Tenuto conto che la costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di contestuale reimputazione di entrate e spese correlate nella tabella sono riportate le reimputazioni che non hanno generato FPV:

Tabella 3.1			
	Accertamenti reimputati		Impegni reimputati
Titolo 1		Titolo 1	91.900,00
Titolo 2	91.900,00	Titolo 2	3.768.376,53
Titolo 3	-	Titolo 3	
Titolo 4	3.768.376,53	Titolo 4	
Titolo 5		Titolo 5	
Titolo 6			
Titolo 7			
TOTALE	3.860.276,53		3.860.276,53

La reimputazione degli accertamenti e degli impegni è stata effettuata in base all'esigibilità dell'entrata e della spesa.

Nella seguente tabella vengono riepilogati gli importi che si riferiscono solamente alle risorse PNRR reimputate secondo il cronoprogramma di spesa:

Tabella 3.2			
	Accertamenti reimputati PNRR		Impegni reimputati PNRR
Titolo 1		Titolo 1	53.500,00
Titolo 2	53.500,00	Titolo 2	722.989,00
Titolo 3		Titolo 3	
Titolo 4	722.989,00	Titolo 4	
Titolo 5		Titolo 5	
Titolo 6			
Titolo 7			
TOTALE	776.489,00		776.489,00

4. FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI SPESA FINALE 2024

Il fondo pluriennale vincolato al 31/12/2024 è pari a euro 11.271.685,25;

La composizione del FPV 2024 spesa finale pari a euro 11.271.685,25 è la seguente:

	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2023	Spese impegnate negli esercizi precedenti e imputate all'esercizio 2024 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Riaccertamento degli impegni imputati all'esercizio 2023 e finanziati dal FPV di cui alla lettera a) effettuato nel corso dell'esercizio 2024 (cd. economie di impegno)	Riaccertamento degli impegni finanziati dal FPV di cui alla lettera a) effettuato nel corso dell'esercizio 2024 su impegni e imputati agli esercizi successivi al 2024 (cd. economie di impegno)	Quota del fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2023 rinviata all'esercizio 2025 e successivi	Spese impegnate nell'esercizio 2024 con imputazione all'esercizio 2025 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2024 con imputazione all'esercizio 2026 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2024 con imputazione a esercizi successivi a quelli considerati nel bilancio pluriennale e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2024
	(a)	(b)	(x)	(y)	(c) = (a) - (b) - (x)-(y)	(d)	(e)	(f)	(g) = (c) + (d) + (e) + (f)
TITOLO I	538.999,69	480.896,42	43.693,30	0	14.409,97	583.225,75			597.635,72
TITOLO II	9.815.231,89	4.698.152,17	31.159,15	0	5.085.920,57	5.588.128,96			10.674.049,53
TITOLO III	0	0	0	0	-				-
TOTALE	10.354.231,58	5.179.048,59	74.852,45	-	5.100.330,54	6.171.354,71	-	-	11.271.685,25

Il fondo pluriennale vincolato di spesa dell'esercizio 2024 costituisce un'entrata di pari importo del bilancio di previsione 2025-2027 tenuto conto, per le opere pubbliche, del cronoprogramma di attività dei singoli interventi.

FPV 2024 SPESA CORRENTE	597.635,72
FPV 2024 SPESA IN CONTO CAPITALE	10.674.049,53
FPV 2024 SPESA PER ATTIVITA' FINANZIARIE	-
TOTALE	11.271.685,25

L'Organo di revisione fa presente che il principio contabile 4/2 indica che il FPV è prevalentemente costituito dalle spese in conto capitale, ma può essere destinato anche a garantire la copertura di spese correnti o per attività finanziarie, finanziate da entrate esigibili in esercizi precedenti a quelli di imputazione della spesa.

Per quanto riguarda il FPV finale spesa 2024 di parte corrente si riportano le casistiche:

Salario accessorio e premiante	393.002,20
Trasferimenti correnti	
Incarichi a legali	80.727,46
Altri incarichi	100.457,56
Altre spese finanziate da entrate vincolate di parte corrente	
Impossibilità svolgimento della prestazione per fatto sopravvenuto	23.448,50
Totale FPV 2024 spesa corrente	597.635,72

L'Organo di revisione ha verificato che il FPV spesa è costituito ai sensi del:

- principio contabile 4/2, punto 5.4. da entrate già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata ed è **conforme all'evoluzione dei cronoprogrammi di spesa;**

- principio contabile 4/2, punto **5.4.9 - La conservazione del fondo pluriennale vincolato per le spese non ancora impegnate.** In base alla novella apportata dal DM 10/10/2024, gli enti conservano il fondo pluriennale vincolato avendo come parametro di riferimento per gli affidamenti di lavori sopra-soglia, nel caso di costituzione in deroga, l'avvio delle procedure di affidamento del PFTE. Alla fine dell'esercizio, le risorse accantonate nel FPV per il finanziamento di spese non ancora impegnate per la realizzazione di investimenti di importo pari o superiore a quello previsto per l'affidamento diretto dei contratti (euro 150.000,00), sono interamente conservate nel FPV determinato in sede di rendiconto a condizione che siano rispettate le prime due condizioni, ed una delle successive:
 - a) sono state interamente accertate le entrate che costituiscono la copertura dell'intera spesa di investimento
 - b) l'intervento cui il fondo pluriennale si riferisce risulta inserito nell'ultimo programma triennale dei lavori pubblici. Tale condizione non riguarda gli interventi che non devono essere inseriti nel programma triennale dei lavori pubblici ai sensi della legislazione vigente.
 - c) le spese previste nel quadro economico di un intervento inserito nel programma triennale delle opere pubbliche, sono state impegnate, anche parzialmente, sulla base di obbligazioni giuridicamente perfezionate, imputate secondo esigibilità *solo* per l'acquisizione di terreni, espropri e occupazioni di urgenza, per la bonifica aree, per l'abbattimento delle strutture preesistenti, per la viabilità riguardante l'accesso al cantiere, per l'allacciamento ai pubblici servizi, e per analoghe spese indispensabili per l'assolvimento delle attività necessarie per l'esecuzione dell'intervento da parte della controparte contrattuale.
 - d) in assenza di impegni di cui alla lettera c) sono state formalmente attivate le procedure di affidamento del progetto di fattibilità tecnica ed economica. In assenza di aggiudicazione definitiva, entro l'esercizio successivo, le risorse accertate ma non ancora impegnate.

L'evoluzione dell'alimentazione del FPV di parte corrente è la seguente:

Alimentazione Fondo pluriennale vincolato corrente

	2022	2023	2024
Fondo pluriennale vincolato corrente al 31.12	353.519,87	538.999,69	597.635,72
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in c/competenza	€7.341,10		
- di cui FPV alimentato da trasferimenti e contributi per eventi sismici			
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile *	€290.524,17	460.375,31	459.319,69
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i casi di cui al punto 5.4a del principio contabile 4/2**		38.759,00	123.906,06
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in anni precedenti			
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in anni precedenti per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile *	€55.654,60	39.865,38	14.409,97
- di cui FPV da riaccertamento straordinario			

L'evoluzione dell'alimentazione del FPV di parte capitale è la seguente:

Alimentazione Fondo pluriennale vincolato c/capitale

	2022	2023	2024
Fondo pluriennale vincolato c/capitale accantonato al 31.12	8.593.638,87	9.815.231,89	10.674.049,53
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in c/competenza	€5.427.551,26	4.719.032,90	928.386,31
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in anni precedenti	€3.166.087,61	1.349.729,37	6.458.405,69
- di cui FPV da riaccertamento straordinario			
- di cui FPV da entrate correnti e avanzo libero		3.746.469,62	3.287.257,53

5 – RESIDUI ATTIVI E PASSIVI DETERMINATI CON IL CONTO DEL BILANCIO 2023

In base ai principi contabili non è possibile reimputare i residui attivi e passivi precedentemente approvati con il rendiconto precedente. Dal prospetto dei residui attivi al 01/01/2024, risulta che:

	Residui attivi iniziali al 1.1.2024	Riscossioni	Maggiori (+) o Minori (-) Residui attivi	Residui attivi finali al 31.12.2024	% Riscossioni sui residui iniziali
Titolo 1	5.692.690,69	3.124.557,31	392.685,98	2.960.819,36	54,89
Titolo 2	381.657,40	366.071,57	50.261,32	65.847,15	95,92
Titolo 3	2.871.583,43	2.186.778,15	8.058,49	692.863,77	76,15
Titolo 4	3.098.132,71	1.898.979,89	-60.640,98	1.138.511,84	61,29
Titolo 5	18.888,89	1.888,89		17.000,00	10,00
Titolo 6				-	
Titolo 7				-	
Titolo 9	760.000,07	580.719,02	-174.938,78	4.342,27	76,41
TOTALE	12.822.953,19	8.158.994,83	215.426,03	4.879.384,39	

Dal prospetto dei residui passivi al 01/01/2024 risulta che:

	Residui passivi iniziali al 1.1.2024	Pagamenti	Minori Residui	Residui passivi finali al 31.12.2024	% Pagamenti sui residui iniziali
Titolo 1	6.318.985,78	5.728.026,69	337.743,15	253.215,94	90,65
Titolo 2	1.476.024,55	1.338.475,07	22.757,72	114.791,76	90,68
Titolo 3				-	
Titolo 4				-	
Titolo 5				-	
Titolo 7	1.265.782,94	769.284,72	179.778,83	316.719,39	60,78
TOTALE	9.060.793,27	7.835.786,48	540.279,70	684.727,09	

6. ELIMINAZIONE O RIDUZIONE DI RESIDUI PASSIVI FINANZIATI CON ENTRATE A DESTINAZIONE VINCOLATA

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto del principio contabile applicato 4/2, nella parte che richiede di rilevare le **economie di spese** finanziate con entrata a destinazione vincolata. Il punto 9.1 prevede che: *"Nel caso in cui l'eliminazione o la riduzione del residuo passivo riguardasse una spesa avente vincolo di destinazione, l'economia conseguente manterrà, per il medesimo ammontare, lo stesso vincolo applicato all'avanzo di amministrazione laddove presente. Tale quota di avanzo è immediatamente applicabile al bilancio dell'esercizio successivo".*

Si rimanda la verifica di cui alla presente sezione al parere al rendiconto, dopo il completamento della verifica delle quote vincolate del bilancio.

7. RICLASSIFICAZIONE RESIDUI ATTIVI E PASSIVI

L'ente non ha provveduto alla riclassificazione in bilancio di crediti e debiti non correttamente classificati rispettando le indicazioni del punto 9.1 del principio contabile applicato 4/2 in quanto non ricorre la fattispecie.

8. RISULTANZE FINALI DELL'AMMONTARE COMPLESSIVO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI AL 31/12/2024

Risultanze residui attivi:

Residui attivi conservati (compreso il titolo 9) euro 12.982.019,75 di cui:

- euro 4.879.384,39 da gestione residui;
- euro 8.102.635,36 da gestione competenza 2024.

Risultanze residui passivi:

Residui passivi conservati (compreso il titolo 7) euro 8.654.308,11 di cui:

- euro 684.727,09 da gestione residui;
- euro 7.969.581,02 da gestione competenza 2024.

9. VETUSTA' DEI RESIDUI ATTIVI

I residui attivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

	2019 e precedenti	2020	2021	2022	2023	2024	Totale
Titolo 1	38.658,18	101.217,96	444.951,25	916.333,41	1.459.658,56	6.550.220,92	9.511.040,28
Titolo 2	0	0	0	0	65.847,15	334.223,97	400.071,12
Titolo 3	97.732,41	56.531,69	118.647,69	197.468,85	222.483,13	898.234,21	1.591.097,98
Titolo 4	61.189,10	76.588,28	822.457,67	61.762,00	116.514,79	268.655,42	1.407.167,26
Titolo 5	0	0	0	0	17.000,00	0	17.000,00
Titolo 6							-
Titolo 7							-
Titolo 9	4.342,27	0	0	0	0	51.300,84	55.643,11
Totale	201.921,96	234.337,93	1.386.056,61	1.175.564,26	1.881.503,63	8.102.635,36	12.982.019,75
	1,56	1,81	10,68	9,06	14,49	62,41	100,00

10. VETUSTA' DEI RESIDUI PASSIVI

I residui passivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

	2019 e precedenti	2020	2021	2022	2023	2024	Totale
Titolo 1	1.316,00		14.100,30	21.255,70	216.543,94	6.071.271,30	6.324.487,24
Titolo 2	15.000,00	2.000,00		6.851,52	90.940,24	1.672.860,84	1.787.652,60
Titolo 3							-
Titolo 4							-
Titolo 5							-
Titolo 7	189.551,10	13.258,84	51.592,34	37.806,43	24.510,68	225.448,88	542.168,27
Totale	205.867,10	15.258,84	65.692,64	65.913,65	331.994,86	7.969.581,02	8.654.308,11
	2,38	0,18	0,76	0,76	3,84	92,09	100,00

11. VERIFICA RESIDUI ATTIVI E PASSIVI ORGANISMI PARTECIPATI

L'Organo di revisione ha iniziato verificato la situazione dei debiti e crediti degli organismi partecipati e quindi i loro riflessi all'interno del riaccertamento dei residui attivi e passivi, tenendo conto:

- dell'ultima asseverazione debiti e crediti delle partecipate;
- delle relative movimentazioni contabili avvenute durante l'esercizio 2024, anche in relazione ad ulteriori o nuove comunicazioni delle partecipate;

Tale attività è propedeutica alla successiva asseverazione debiti e crediti alla data del 31.12.2024 ed alla valutazione del rischio, che sarà oggetto di esamina in sede di verifica del calcolo del FCDE nel rendiconto.

12. ADEGUATA MOTIVAZIONE

Per ogni residuo attivo o passivo totalmente o parzialmente eliminato i responsabili dei servizi **hanno dato sufficiente** motivazione e/o **hanno descritto** le procedure seguite per la realizzazione del credito prima della sua eliminazione totale o parziale.

13. CONCLUSIONI

Tenuto conto del parere tecnico e del parere contabile espressi ai sensi dell'art. 49 - 1 comma - del TUEL e delle verifiche e delle considerazioni in precedenza illustrate l'Organo di revisione **esprime parere favorevole** alla proposta di deliberazione di Giunta comunale nr 116 del 19.3.2025 inerente il riaccertamento ordinario dei residui alla data del 31.12.2024.

L'Organo di Revisione

dott. Marco Carraro